

Informacja publiczna w Internecie

Prawo europejskie - Traktat o Wspólnocie Europejskiej

Art. 255 [191a]

1. **Wszyscy** obywatele Unii i wszystkie osoby fizyczne lub prawne, zamieszkałe lub posiadające swoją statutową siedzibę w Państwie Członkowskich, mają **prawo dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji**, z uwzględnieniem zasad i warunków, które zostaną określone zgodnie z ustępami 2 i 3.

(...)

3. Każda z wymienionych powyżej instytucji określi w swoim regulaminie wewnętrznym szczegółowe postanowienia odnośnie dostępu do jej dokumentów.

Prawo europejskie - Karta Praw Podstawowych

Art. 18. **Prawo dostępu do informacji**

Każdy obywatel Unii i każdy jej stały mieszkaniec ma prawo dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady oraz Komisji.

Prawo europejskie - projekt Konstytucji dla Europy

Art. 49: Przejrzystość prac instytucji Unii

(...)

3. Każdy obywatel Unii oraz każda osoba fizyczna lub prawna, mająca miejsce zamieszkania lub siedzibę statutową w Państwie Członkowskim, ma prawo dostępu do dokumentów instytucji, organów i agencji Unii, niezależnie od formy, w jakiej zostały sporządzone, na warunkach określonych w części III.

4. Zasady ogólne i ograniczenia, które, z uwagi na interes publiczny lub prywatny, regulują korzystanie z prawa dostępu do dokumentów, określa ustawa europejska.

5. Każda instytucja, organ lub agencja, o których mowa w ustępie 3, przyjmuje w swoim regulaminie wewnętrznym przepisy szczególne, dotyczące dostępu do ich dokumentów, zgodnie z ustawą europejską, o której mowa w ustępie 4.

Zakres podmiotowy - prawo polskie

Art. 4. uoddiip

1. władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne, w szczególności:
 - organy władzy publicznej, samorządów gospodarczych i zawodowych,
 - podmioty reprezentujące Skarb Państwa, podmioty reprezentujące państwowe lub komunalne osoby prawne oraz inne państwowe lub komunalne jednostki organizacyjne
 - podmioty, które wykonują zadania publiczne lub dysponują majątkiem publicznym,
 - osoby prawne, w których Skarb Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządu gospodarczego albo zawodowego mają pozycję dominującą;
2. związki zawodowe i ich organizacje oraz partie polityczne.

Zakres podmiotowy - prawo europejskie

Prawo europejskie

- Parlament Europejski (i jego organy), Komisja (i jej organy, czyli np. wszystkie DG), Rada (Ministrów i Europejska oraz ich organy np. COREPER)
- obowiązek nie dotyczy Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości i Sądu Pierwszej Instancji, Trybunału Obrachunkowego i komitetów

Zakres przedmiotowy - dopuszczalne ograniczenia

Prawo europejskie

- dokumenty przeznaczone do użytku wewnętrznego (opinie, dyskusje itp.)
- dokumenty zastrzeżone przez instytucję lub państwo

Inne przypadki

- obronność - w tym Europejska Polityka Bezpieczeństwa i Obronna,
- stosunki międzynarodowe,
- stosunki między państwami członkowskimi,
- stosunki między instytucjami wspólnotowymi,
- stosunki między instytucjami pozawspólnotowymi,
- finanse wspólnotowe (stabilność Euro),
- stabilność wspólnotowego porządku prawnego,
- postępowanie wspólnotowe,
- inspekcje, śledztwa i kontrole finansowe,
- efektywne działanie instytucji

eGovernment - cele do zrealizowania dla Państw Członkowskich

Interaktywne usługi publiczne:

do końca 2004 r. - podstawowe usługi powinny zostać udostępnione w sposób dostępny dla wszystkich obywateli,

Komisja UE i Państwa Członkowskie ustalą listę usług publicznych, których interaktywność i interoperatywność jest wymagana.

Działania Państw Członkowskich powinny objąć ocenę możliwości dostępu do sieci szerokopasmowych oraz dostępu wieloplatformowego, jak również kwestie dostępu do usług osób o szczególnych potrzebach.

Zarządzanie sprawami publicznymi:

do końca 2005 - Państwa Członkowskie powinny zapewnić, by znacząca część zarządzania sprawami publicznymi dokonywana była elektronicznie.

Parlament Europejski i Rada przyjmą jak najszybciej zestaw aktów prawnych dotyczących zarządzania sprawami publicznymi.

Publiczne Punkty Dostępu do Internetu

Public Internet Access Points (PIAPs)

Wszyscy obywatele powinni uzyskać łatwy dostęp do PIAP (najlepiej przy użyciu łącz szerokopasmowych) w swych gminach i miejscowościach.

Tworząc PIAP Państwa Członkowskie powinny korzystać z funduszy strukturalnych i współpracować z sektorem prywatnym i z wolontariuszami.

eGovernment - cele do zrealizowania dla Państw Członkowskich

Dostęp szerokopasmowy

Państwa Członkowskie powinny dążyć do zapewnienia dostępu szerokopasmowego całej administracji do roku 2005. Władze nie powinny wprowadzać dyskryminacji technologicznej przy zakupie łącz.

Interoperatywność

Stworzenie propozycji ogólnoeuropejskiego interoperatywnego systemu e-administracyjnego do końca 2003 r.

Kultura i turystyka

Komisja przy współpracy Państw Członkowskich, sektora prywatnego i władz lokalnych określi i wdroży e-usługi promujące Europę i oferujące przyjazne dla użytkownika usługi 2005.

Bezpieczeństwo komunikacji pomiędzy usługami publicznymi

do końca 2003 - Komisja i Państwa Członkowskie sprawdzą możliwości stworzenia bezpiecznego środowiska komunikacji i wymiany klasyfikowanej informacji urzędowej.

Podstawowe definicje

BIP - urzędowy publikator teleinformatyczny, składający się z ujednoczonego systemu stron w sieci informatycznej, stworzony w celu powszechnego udostępniania informacji publicznej.



Sposób organizacji

Dostęp do informacji publicznych zawartych w Biuletynie jest możliwy poprzez stronę główną Biuletynu posiadającą **adres URL** - www.bip.gov.pl, według menu podmiotowego lub przedmiotowego albo poprzez podmiotowe strony Biuletynu.

Informacje publiczne zawarte w Biuletynie organizuje się w postaci baz danych, a ich udostępnianie odbywa się w oparciu o mechanizmy baz danych.



Podmioty zobowiązane do tworzenia stron podmiotowych

Art.8.1 ustawy o dostępie do informacji publicznej

- Organy władzy publicznej
- Organy samorządów gospodarczych i zawodowych
- Podmioty reprezentujące Skarb Państwa
- Podmioty reprezentujące państwowe i komunalne osoby prawne,
- Podmioty reprezentujące państwowe jednostki organizacyjne
- Podmioty reprezentujące jednostki samorządu terytorialnego
- Podmioty reprezentujące osoby lub jednostki organizacyjne wykonujące zadania publiczne lub dysponujące majątkiem publicznym
- Podmioty reprezentujące osoby prawne w których Skarb Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządu gospodarczego albo zawodowego mają pozycję dominującą w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów
- Związki zawodowe i ich organizacje
- Partie polityczne
- Inne podmioty wykonujące zadania publiczne



Zakres informacji - BIP - 1 lipca 2003 r.

- a) status prawny lub forma prawna,
- b) organizacja,
- c) przedmiot działalności i kompetencje,
- d) organy i osoby sprawujące funkcje i ich kompetencje,
- e) struktura własnościowa,
- f) majątek, którym dysponują,

- g) tryb działania władz publicznych i ich jednostek organizacyjnych,
- h) tryb działania państwowych osób prawnych i osób prawnych samorządu terytorialnego w zakresie wykonywania zadań publicznych i ich działalności w ramach gospodarki budżetowej i pozabudżetowej,
- i) sposoby stanowienia aktów publicznoprawnych,
- j) sposoby przyjmowania i załatwiania spraw,
- f) prowadzone rejestry, ewidencje i archiwa oraz o sposoby i zasady udostępniania danych w nich zawartych,



Zakres informacji - BIP - 1 stycznia 2004 r.

- 1) polityka wewnętrzna i zagranicznej, w tym:
 - a) zamierzenia działań władzy ustawodawczej oraz wykonawczej,
 - b) projektowanie aktów normatywnych,
 - c) programy w zakresie realizacji zadań publicznych, sposób ich realizacji, wykonywanie i skutki realizacji tych zadań,
- 2) stan przyjmowanych spraw, kolejność ich załatwiania lub rozstrzygania,
- 3) dane publiczne, w tym:
 - a) treść i postać dokumentów urzędowych, w szczególności: dokumentacja przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających,
 - b) treść innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej,
 - c) informacja o stanie państwa, samorządów i ich jednostek organizacyjnych,



Zakres informacji - BIP - 1 stycznia 2005 r.

- 1) majątek publiczny, w tym:
 - a) majątek Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych,
 - b) inne prawa majątkowe przysługujące państwu i jego długi,
 - c) majątek jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządów zawodowych i gospodarczych oraz majątek osób prawnych samorządu terytorialnego, a także kas chorych,
 - d) majątek podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 5, pochodzący z zadysponowania majątkiem, o którym mowa w lit. a)-c), oraz pożytki z tego majątku i jego obciążenia,
 - e) dochody i straty spółek handlowych, w których podmioty, o których mowa w lit. a)-c), mają pozycję dominującą w rozumieniu przepisów k.s.h., oraz dysponowanie tymi dochodami i sposób pokrywania strat,
 - f) dług publiczny,
 - g) pomoc publiczna,
 - h) ciężary publiczne.



Cechy informacyjne strony podmiotowej

- logo (znak graficzny) Biuletynu
- imię i nazwisko, numer telefonu, nr faksu, adres e-mail osób redagujących stronę podmiotową BIP
- instrukcja korzystania z podmiotowej strony BIP
- wyjaśnienia wszelkich skrótów pojęciowych
- informacja o liczbie odwiedzin strony – statystyka strony
- menu przedmiotowe
- moduł wyszukiwujący
- rejestr zmian treści informacji publicznej zawartych w podmiotowej stronie BIP ze wskazaniem daty, od której zmiany te obowiązują
- informacja o sposobie dostępu do informacji publicznej będącej w posiadaniu podmiotu tworzącego podmiotową stronę BIP, a nie udostępnionych w Biuletynie podmiotu
- przełączenie do strony głównej Portalu BIP



Cechy organizacyjne i technologiczne strony podmiotowej

- wydzielenie z aktualnego serwisu internetowego podmiotu w taki sposób by zapewnić dostęp do nich za pomocą umiejscowionego na stronie głównej serwisu internetowego podmiotu przycisku ekranowego ze znakiem Biuletynu
- przycisk ekranowy z podłączonym adresem URL strony głównej portalu BIP
- podmiotowa strona BIP powinna być umieszczona na serwerze podmiotu lub innym serwerze któremu powierzono obsługę podmiotu
- baza danych

